



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МУРИНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения совета депутатов муниципального образования
«Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области «О бюджете муниципального образования
«Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026
годов»**

г. Мурино

«22» ноября 2023 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты решения Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утверждённым решением Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 24.03.2021 г. № 133, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утверждённым решением Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 17.08.2022 № 31.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района

Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) внесён администрацией муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в срок, установленный пунктом 21.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Положение о бюджетном процессе).

В Контрольно-счетную палату для подготовки заключения, в соответствии со статьей 2.5 Положения о бюджетном процессе, проект решения направлен главой муниципального образования (вх. от 15.11.2023 № 108/06-04).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - контрольно-счетная палата) учитывались положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.02.2023, Стратегических целей развития страны, сформулированных в указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития на период до 2030 года». Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025, 2026 годов, Плана комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Проведен анализ основных показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2025 годов, относящихся к планированию бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - бюджет муниципального образования «Муринское городское поселение»), предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования «Муринское городское поселение» за истекший период 2023 года и ожидаемых итогов социально - экономического развития городского округа за 2023 год. Проанализированы показатели, формирующие доходную базу бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» и основные направления расходов бюджета. В нарушение приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней

кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» установлено несоответствие наименований кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов, а именно:

Таблица 1

Приказ Минфина России от 01.06.2023 № 80н «наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов»	Приложение 2, 3 к проекту решения бюджета муниципального образования «Муринское городского поселения» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 г и плановый период 2025 и 2026 гг.
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений	Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты поселений
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней
Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты
Субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	Субвенция бюджетам поселений на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области в сфере административных правоотношений
Субсидии бюджетам городских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды	Субсидии бюджетам поселений на реализацию программ формирования городской среды

В ходе экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Контрольно-счетной палатой проведен анализ основных характеристик проекта бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение», проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета. Проведен анализ соответствия проекта бюджета документам стратегического планирования, принятым в муниципальном образовании «Муринское городское поселение».

2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Муринское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Муринское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз) разработан администрацией муниципального образования «Муринское городское поселение» и в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен постановлением администрации муниципального образования «Муринское городское поселение» от 28.08.2023 № 325.

Прогноз представлен в двух основных вариантах развития экономики муниципального образования (консервативный и базовый). Представленные варианты разработаны с учетом итогов развития муниципального образования в 2022 году, оценки ожидаемых результатов текущего 2023 года, тенденций развития экономики в 2024 - 2026 годах, стратегических целей развития страны, сформулированных в указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития на период до 2030 года», закона Ленинградской области от 19.12.2019 № 100-оз «О внесении изменения в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».

Контрольно-счетной палатой анализировались показатели Прогноза, рассчитанные по консервативному варианту экономики, используемые, согласно пояснительной записке к проекту, при формировании проекта бюджета муниципального образования.

В целом, ситуация в экономике муниципального образования с 2024 года характеризуется невысокими темпами экономического роста.

Рост оборота организаций муниципального образования без учета субъектов малого предпринимательства представлен в виде показателей от:

- объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами;

- объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающее производство»;

- протяженности тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении

- объема отпущенной тепловой энергии

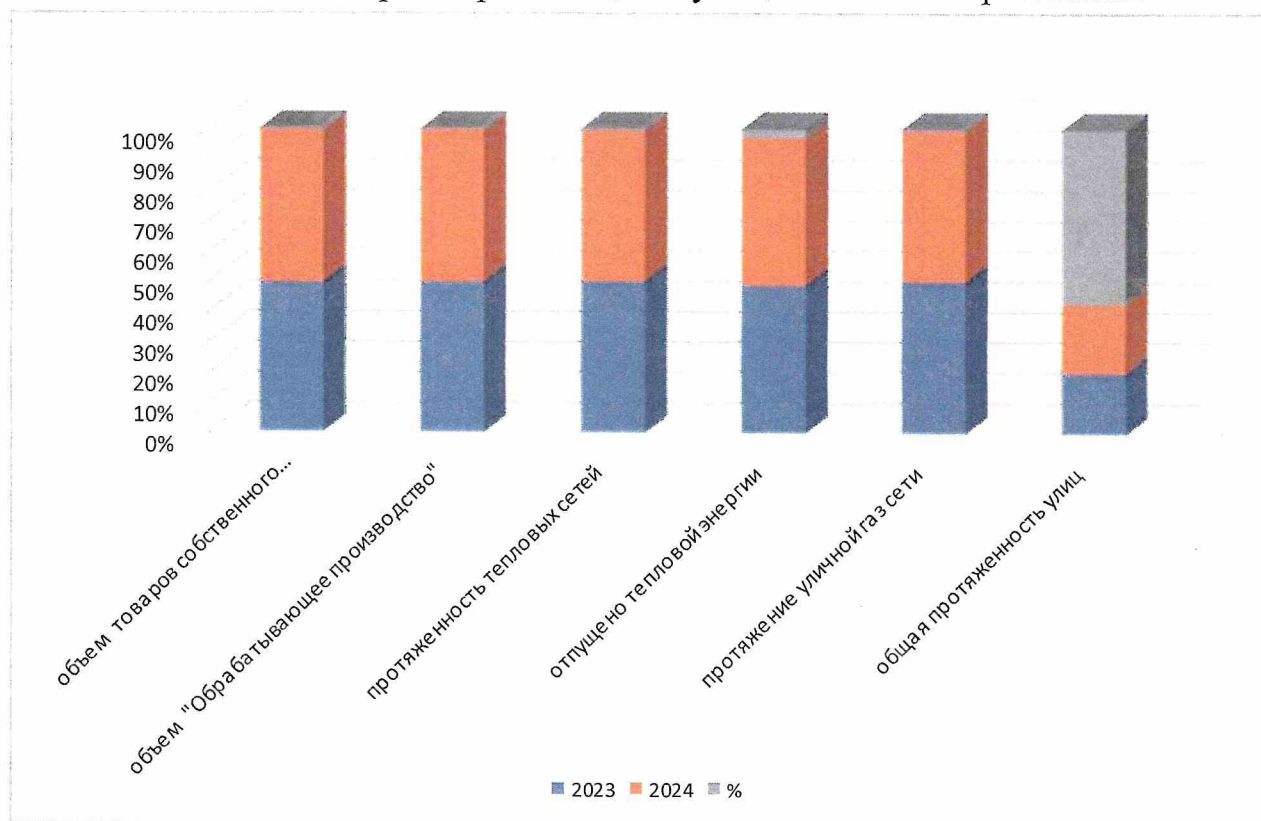
- одиночного протяжения уличной газовой сети

- общей протяженности улиц, проездов, набережных

Представлены в диаграмме 1.

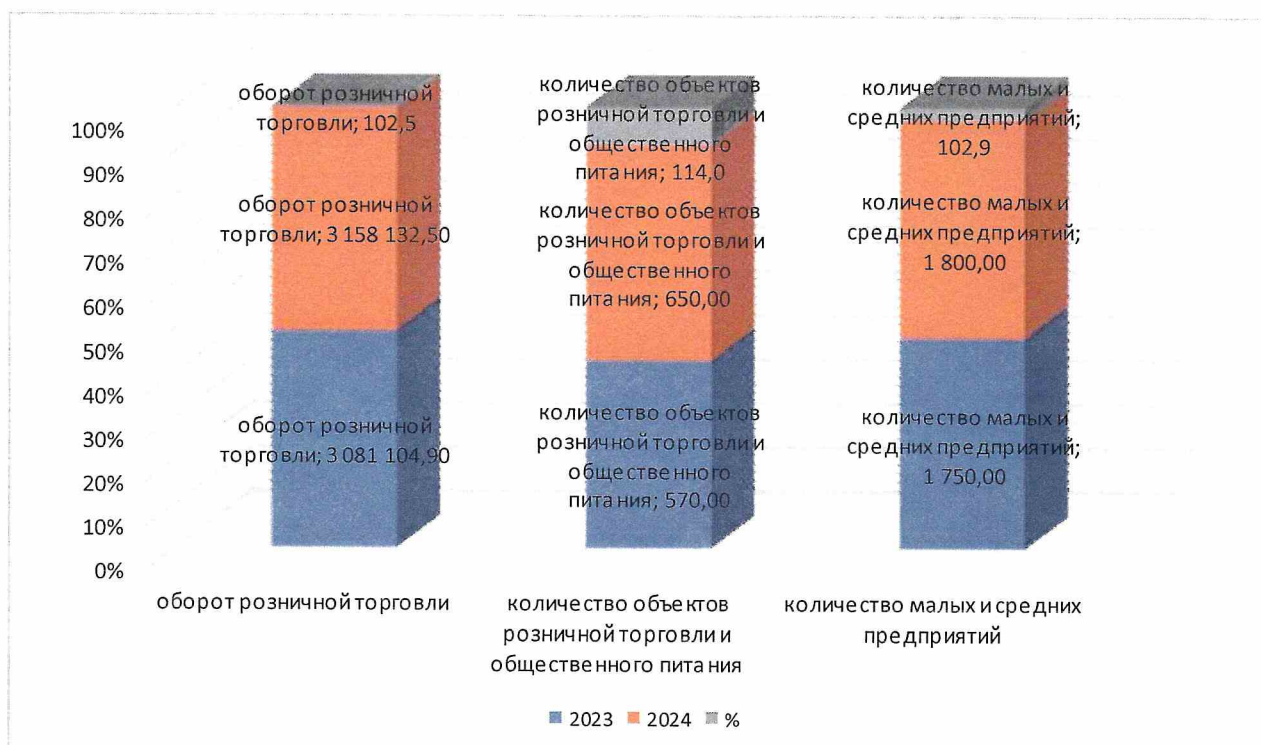
Диаграмма 1

Рост оборота организаций муниципального образования



Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства также планируется с незначительным ежегодным ростом по отношению к предыдущему периоду и составляет 2,5%, 14%, 2,9% соответственно, представлен в диаграмме 2.

Диаграмма 2



Среднегодовая численность постоянного населения к 2025 году оценочно составит 150 000 человек, что больше по отношению к текущему году на 15 000 человек. Так же прогнозируется незначительный рост продолжительности жизни населения, по отношению к предыдущему периоду: 2023 год – 73,66 лет, 2024 год – 73,6 лет, 2025 год – 74,2 года; естественный прирост населения, по отношению к предыдущему периоду: 2023 год – 284 человек, 2024 год – 320 человек, 2025 год – 354 человека; миграционный прирост численности населения, занятого в экономике, по отношению к предыдущему периоду: 2023 год – 14 705 человек, 2024 год – 14 780 человек и 2025 год – 14 646 человек. Уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании составляет 0,5% и к концу планового периода прогнозируется в показателе 0,5%.

Рост среднегодовой численности населения и миграционный прирост в муниципальном округе представлен в диаграмме 3.

Диаграмма 3



Рост численности населения занятого в экономике планируется в связи с прибытием на постоянное место жительства работников на территорию муниципального образования. Рост данного показателя в совокупности с ростом номинальной среднемесячной заработной платы работников должен оказать положительное влияние на объем поступлений в бюджет муниципального округа в форме перечислений от налога на доходы физических лиц, который является бюджетообразующим налогом.

Фонд заработной платы всех работников оценочно составит в 2023 году 4 969 578,7 млн. рублей и на плановый период 2024 -2026 годов 5 317 449,2 млн. рублей, 5 668 400,8 млн. рублей, 6 059 520,4 млн. рублей соответственно.

Темп роста фонда заработной платы всех работников, по отношению к предыдущему периоду составляет: 2024 год – 107%, 2025 год – 106,6%, 2026 год – 106,9%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2023 году составляет 76,6 тыс. рублей. На плановый период 2024 - 2026 годов номинальная заработная плата прогнозируется в размере 81,98 тыс. рублей, 87,39 тыс. рублей, 93,42 тыс. рублей соответственно.

Однако, в нарушение норм, установленных абзацем 7 пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ к проекту бюджета не представлена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, сформированной с учетом требований постановления Правительства РФ от 23 июня 2016 года № 574 (ред. от 27.10.2023 г. №1796).

Вследствие чего, подтвердить достоверность расчетов по прогнозируемым в бюджет муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области доходов, не представилось возможным.

Согласно, пояснительной записки к Прогнозу, предполагается значительное снижение величины показателей, характеризующих инвестиционную активность в 2024 году. По предварительным данным, объем инвестиций в 2024 году достигнет 60,5 млн. рублей, что в 23 раза ниже аналогичного показателя 2023года. Объем инвестиций в основной капитал представлен в диаграмме 4.

Диаграмма 4



В плановом периоде 2024-2026 годов, согласно прогнозу, ожидается значительный спад объема инвестиций. При этом, пояснительная записка не содержит каких-либо пояснений столь значительного спада инвестиционной активности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу должно приводиться обоснование параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В Прогнозе 2023 года, одобренным постановлением администрации муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 28.08.2023 № 325, объем инвестиций в основной капитал представлен в виде информации о сопоставлении параметров в таблице 2.

Таблица 2 (млн. рублей)

Наименование показателя	2022год	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год
объем инвестиций в основной капитал в Прогнозе	147,3	266,7	60,5	45,0	49,5
отклонение от утвержденных показателей предыдущего года		+119,4	-206,2	-15,5	+4,5

Причины и факторы прогнозируемых изменений объемов инвестиций, в пояснительной записке отсутствуют.

3. Общая характеристика проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Проект бюджета сформирован в программном формате и состоит из 11 муниципальных программ, доля которых составляет 16,77% (2023 год-18,8 %) в общем объеме планируемых расходов бюджета городского округа.

Показатели проекта бюджета городского округа по доходам на 2024 год сформированы в бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

Проект бюджета муниципального образования представлен в прежней ведомственной структуре, которая предусматривает 1 главного администратора бюджетных средств:

- 0104 - администрация муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Динамика основных параметров проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по отношению к утвержденным показателям характеризуется снижением доходов и ростом расходов.

Предусмотренный объем доходов муниципального образования на 2024-2026 годы меньше объема доходов на 2023 года, согласно решению Совета депутатов от 21 декабря 2022 № 263 «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». При этом на 2024 и 2025 годы предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов относительно ожидаемых поступлений в 2023 году. Расходы муниципального образования на 2024 и 2025 годы предусмотрены проектом в больших объемах по сравнению с расходами на 2024 и 2025 годы. В целом предусмотрено снижение расходов муниципального образования.

Формирование проекта в части прогнозирования доходов бюджета проходило в условиях приостановления положений пункта 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Относительно показателей, утвержденных Решением Совета депутатов от 21 декабря 2022 № 263 «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в проекте бюджета на 2024 год наблюдается рост по налоговым и неналоговым доходам (+3 511,3 тыс. рублей), однако по безвозмездным поступлениям снижение (-13 727,9 тыс. рублей) и в расходной части бюджета снижение (-4 137,0 тыс. рублей). На 2025 и 2026 год по доходной и расходной части планируется снижение утвержденных основных параметров, что обусловлено уменьшением объемов межбюджетных трансфертов.

Основные параметры проекта бюджета в сравнении с утвержденными показателями приведены в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателей	2023 год (решение от 21.12.2022 № 263)	2024 год		2025 год		Проект 2026 год
		проект	отклонение	проект	отклонение	

1	2	3	4=3-2	5	6=5-2	7
ДОХОДЫ – всего, в том числе:	701 898,7	691 682,1	- 10 216,6	685 352,3	- 16 546,4	670 982,1
налоговые и неналоговые доходы	357 712,8	361 224,1	+ 3 511,3	370 997,2	+ 13284,4	420 240,3
безвозмездные поступления, из них:	344 185,9	330 458,0	- 13 727,9	314 355,1	- 29 830,8	250 741,8
Дотации	283 820,1	297 521,5	+ 13 701,4	309 835,1	+ 26 015,0	250 292,3
Субсидии	57 338,5	29 616,7	- 27 721,8	1 085,9	- 56 252,6	414,3
Субвенции	3 027,3	3 319,8	+ 292,5	3 434,1		35,2
РАСХОДЫ – всего, в том числе:	730 552,0	726 415,0	- 4 107,0	689 166,1	- 41 385,90	677 868,2
За счет средств бюджета муниципального образования	730 552,0	726 415,0	- 4 107,0	689 166,1	- 41 385,90	677 868,2
(-) Дефицит (+) профицит бюджета	- 28 653,3	- 34 732,9		- 21 113,8		- 40 786,1

Общий объем доходов бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в представленном проекте ниже относительно утвержденного показателя на 2023 год на 1,46%. При этом изменилась структура доходов: увеличился планируемый объем налоговых и неналоговых доходов по отношению к утвержденным назначениям на 3 511,3 тыс. рублей и уменьшился объем безвозмездных поступлений (-) 13 701,4 тыс. рублей, в том числе за счет планируемого предоставления муниципальному образованию субсидии.

На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов увеличен по отношению к утвержденным показателям на 3 511,3 тыс. рублей или на 1%, что также связано в основном с отсутствием норматива отчислений от налога на доходы физических лиц. Таким образом, основной бюджетобразующий налог на доходы физических лиц спрогнозирован к поступлению в бюджет с нарушением, установленным абзацами 2, 6 пункта 2 статьи 61 Бюджетного кодекса РФ.

На 2025 и 2026 годы объем налоговых и неналоговых доходов спрогнозирован с незначительным повышением, в отсутствие требований статьи 61 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов и предусматривающие положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты к проекту бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, не представлены.

Расходы бюджета городского округа сформированы исходя из спрогнозированной доходной части бюджета и по сравнению с утвержденными показателями в 2023 году уменьшены на (-) 4 107,0 тыс. рублей, или на 1%, и в 2025 году на (-) 41 385,90 тыс. рублей или на 5,7%.

Проект бюджета городского округа на 2024 год прогнозируется с дефицитом в сумме 34 732,9 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий, бюджетных кредитов в 2024 – 2026 годах, проектом бюджета не предусматривается.

В результате анализа текстовых статей проекта бюджета на 2024-2026 годы установлено:

1. Представленный проект содержит основные характеристики бюджета, а также иные показатели, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Объем резервного фонда муниципального образования в проекте составляет 800,0 тыс. рублей, что не нарушает требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Объем условных расходов, отраженный в текстовой части, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составляют 2,5% на 2025 год, и 5% на 2026 год от общего объема расходов бюджета. Условно утверждаемыми расходами являются бюджетные ассигнования, не распределенные в плановом периоде по классификации расходов бюджета.

4. Абзац 15 части 4 статьи 4 (дополнительные основания для внесения в 2024 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, без внесения изменений в решение о бюджете) в изложенной в проекте редакции практически не может быть реализован и противоречит редакции пункта 38 «Составление и ведение сводной бюджетной росписи в установленном администрацией муниципального образования порядке» Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утверждённого решением Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 24.03.2021 г. № 133, разделу 2.4 «Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств» Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицит бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района

Ленинградской области от 18.04.2023 № 136, в случаях перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств бюджета муниципального образования, разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема средств, предусмотренных настоящим решением для финансирования муниципальной программы, после внесения изменений в муниципальную программу.

В целях более оперативного перераспределения средств и эффективного использования бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию мероприятий муниципальных программ данный пункт, в случае необходимости, необходимо изложить в редакции «...перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, разделами, подразделами, целевыми статьями, группами (группами и подгруппами) видов расходов классификации расходов бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете на финансирование муниципальной программы муниципального образования, в случае принятия решения о внесении в установленном порядке изменений в муниципальную программу в части изменения объемов финансирования и (или) состава мероприятий».

5. Размер индексации месячных должностных окладов и окладов за классный чин по должностям муниципальных служащих, размеров месячных должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих муниципальные должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, размер месячных должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в 1,046 с 1 января 2024 года, что не превышает размер, предусмотренный законопроектом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Анализ доходной части бюджета

4.1. Налоговые и неналоговые доходы.

Формирование доходной базы проекта бюджета, осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Прогнозирование доходной части бюджета не осуществлено главным администратором доходов бюджета, являющимся органом администрации в соответствии с общими требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» по разработке и утверждению методик прогнозирования поступлений.

Аналитическая информация о прогнозируемых показателях доходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлена в

таблице 4.

Таблица 4 (тыс. рублей)

№ п/п	наименование источника доходов	план на 2023 год (решение от 21.12.2022 № 263)	оценка исполнения бюджета в 2023 году	проект бюджета		
				2024 г.	2025 г.	2026 г.
1	Налоги на прибыль, доходы	170 569,3	179 069,20	191 613,30	210 186,40	236 379,30
2	- налог на доходы физических лиц	170 569,3	179 069,20	191 613,30	210 186,40	236 379,30
3	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 500,0	2 500,00	2 600,00	2 700,00	3 800,00
4	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 500,0	2 500,00	2 600,00	2 700,00	3 800,00
5	Налоги на имущество	136 504,0	146 144,00	147 144,00	148 144,00	157 144,00
6	Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты поселений	4 360,0	14 000,00	15 000,00	16 000,00	20 000,00
7	Земельный налог	132 144,0	132 144,00	132 144,00	132 144,00	137 144,00
Итого налоговые доходы		308 573,3	327 713,20	341 357,30	361 030,40	397 323,30
8	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	14 125,4	15 039,20	9 466,80	9 466,80	14 066,80
9	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	9 155,6	11 287,90	8 875,50	8 875,50	13 475,30
10	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	924,4	142,00	0,00	0,00	0,00
11	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)	3 454,1	3 018,00	0,00	0,00	0,00
12	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также	591,3	591,30	591,30	591,30	591,30

	имущества муниципальных унитарных предприятий в том числе казенных)					
13	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	23 014,1	0,00	9 900,00	0,00	8 350,20
14	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	23 014,1	0,00	9 900,00	0,00	8 350,20
Прочие неналоговые доходы		0	4 944,00	500,00	500,00	500,00
15	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) покупателями средств бюджета городских поселений	0	500,00	500,00	500,00	500,00
16	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений	0	452,70	0,00	0,00	0,00
17	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	0	3 670,90	0,00	0,00	0,00
18	Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных нарушениях. За нарушение муниципальных правовых актов	0	231,00	0,00	0,00	0,00
19	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением	0	89,40	0,00	0,00	0,00
Итого неналоговые доходы		37 139,5	19 983,20	19 866,80	9 966,80	22 917,00
Всего налоговые и неналоговые доходы		345 712,8	347 696,40	361 224,10	370 997,20	420 240,30

Общий объем поступления налоговых и неналоговых доходов на 2024 год запланирован в сумме 361 224,1 тыс. рублей, что составляет 104,5% от первоначально утвержденных на 2023 год назначений и 103,9% от уточненного объема доходов по состоянию на 15.11.2023 года.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов проекта бюджета оценивается в размере 52,22 % на 2024 год, 54,13 % на 2025 год и 62,63 % на 2026 год.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в 2024 году планируется в объеме 191 613,3 тыс. рублей с повышением к утвержденным

показателям 2023 года в сумме 21 044, тыс. рублей. Доля налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых и неналоговых доходов очень значительна и составляет 53,05% в 2024 году; 56,65% в 2025 году; 56,25% в 2026 году.

В плановом периоде НДФЛ прогнозируется с небольшим ростом, относительно предыдущего периода, и составляет в 2025 году – 210 186,4 тыс. рублей, в 2026 году – 236 379,3 тыс. рублей.

Доходы от акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, планируется в размере 2 600,0 тыс. рублей на 2024 год, что выше утвержденных показателей текущего финансового года на 1 100,0 тыс. рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов доходы от поступления акцизов планируются с ростом (в среднем 40%) и в сумме составляют 1 300,0 тыс. рублей на плановый период.

Налог на имущество физических лиц, земельный налог, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба согласно письменным пояснениям начальника отдела финансового управления администрации «Муринское городское поселение» спрогнозировано при планировании доходной части бюджета муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 г и на плановый период 2025 – 2026 годов, исходя из фактического исполнения доходной части бюджета в 2023 году с учетом анализа доходов за 2021-2022 годов и информации из комитета финансов Всеволожского района Ленинградской области.

Прочие неналоговые доходы спланированы нулевой суммой без предоставления пояснений.

4.2. Безвозмездные поступления

Структуру безвозмездных поступлений в рамках предлагаемого проекта бюджета представляют межбюджетные трансферты в форме дотаций, субвенций, субсидий, прочие субсидии бюджетам городских поселений.

Плановый объем межбюджетных трансфертов на 2024 год составляет 330 458,0 тыс. рублей (47,78% в общей структуре доходов бюджета).

Информация в разрезе видов межбюджетных трансфертов представлена в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п/п	наименование источника доходов	План на 2023 год (решение от 21.12.2022 № 263)	Оценка исполнения в 2023 году	Проект бюджета на 2024 г	Проект бюджета на 2025 г	Проект бюджета на 2026 г
1	2	3	4	5	6	7
1	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	493 216,53	493 216,53	330 458,00	314 355,10	250 741,80
1.1	Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов	283 820,10	283 820,10	297 521,50	309 835,10	250 292,30
1.2	Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	3 144,30	3 144,30	3 284,60	3 398,90	0,00
1.3	Субвенция бюджетам поселений на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области в сфере административных правонарушений	31,68	31,68	35,20	32,20	35,20
1.4	Субсидии бюджетам поселений на реализацию программ формирования городской среды	23 000,00	23 000,00	19 000,00	0,00	0,00
1.5	Прочие субсидии бюджетам городских поселений	34 539,50	34 539,50	10 616,70	1 085,90	414,30
1.6	Субсидии бюджетам городских поселений на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъекта Российской Федерации	148 680,95	148 680,95	0,00	0,00	0,00

Фактическое снижение объема безвозмездных поступлений сформировалось в результате отсутствия в 2024 году средств субсидии бюджетам городских поселений на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъекта Российской Федерации по коду доходов 000 2 0225021 13 0000 150 в размере 148 680,95 тыс. рублей.

5. Анализ расходной части проекта бюджета

В соответствии с представленной Пояснительной запиской расходная часть муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годы составляет:

2024 г. – 726 415,0 тыс. рублей;

2025 г.- 706 466,1 тыс. рублей;

2026 г. – 711 768,2 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета распределена на непрограммные и программные части представлены в диаграмме 5

Диаграмма 5 (тыс. рублей)



К непрограммным расходам бюджета относится:

- содержание аппарата Совета депутатов;
- содержание Контрольно-счетной палаты;
- содержание администрации;
- содержание МКУ «ЦМУ»;

- содержание МБУ «Редакция газеты «Муринская панорама»;
- содержание МБУ «Похоронная служба»;
- содержание МБУ «ЦБС»;
- содержание МБУ «СРТ».

Аналитическая информация по непрограммным расхода в разрезе получателей бюджетных средств на 2024-2026 годы представлена в таблице 6.

Таблица 6 (тыс. рублей)

Наименование получателя бюджетных средств	2024 г	2025 г	2026 г
Администрация	132 742,70	133 431,80	135 258,00
Совет депутатов	22 777,70	22 777,70	22 777,70
КСП	12 045,00	12 045,00	12 045,00
МКУ "ЦМУ"	68 005,00	70 585,00	73 214,90
МБУ "Редакция газеты "Муринская панорама"	9 385,50	10 555,50	10 655,50
МБУ "ЦБС"	59 623,30	63 892,70	60 197,00
МБУ "СРТ"	287 555,10	282 236,60	290 000,00
МБУ "Похоронная служба"	12 422,00	12 934,30	13 471,70
ИТОГО	604 556,30	608 458,60	617 619,80

Проведенный анализ установил незначительное ежегодное увеличение средств расходов по каждому получателю в связи с приведением в соответствие с законодательством Российской Федерации (по органам местного самоуправления), принятием Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях муниципального образования «Муринское городское поселение» по видам экономической деятельности, предполагаемым проведением индексации заработной платы работникам; приобретение офисной орг. техники; программного обеспечения; канцелярских товаров, бумаги.

При формировании фонда оплаты труда в муниципальных учреждениях в основе представлен проект постановления администрации муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности» и вступлением в силу с 1 февраля 2024 года.

В соответствие со статьей 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. По решению органа государственной власти, государственного органа (органа местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания используются нормативные затраты на выполнение работ. Настоящей статьей определены требования к Порядку формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания (статья 69.1 БК РФ).

Исходя из вышеизложенного, в нарушение статьи 69.1 БК РФ не представлены:

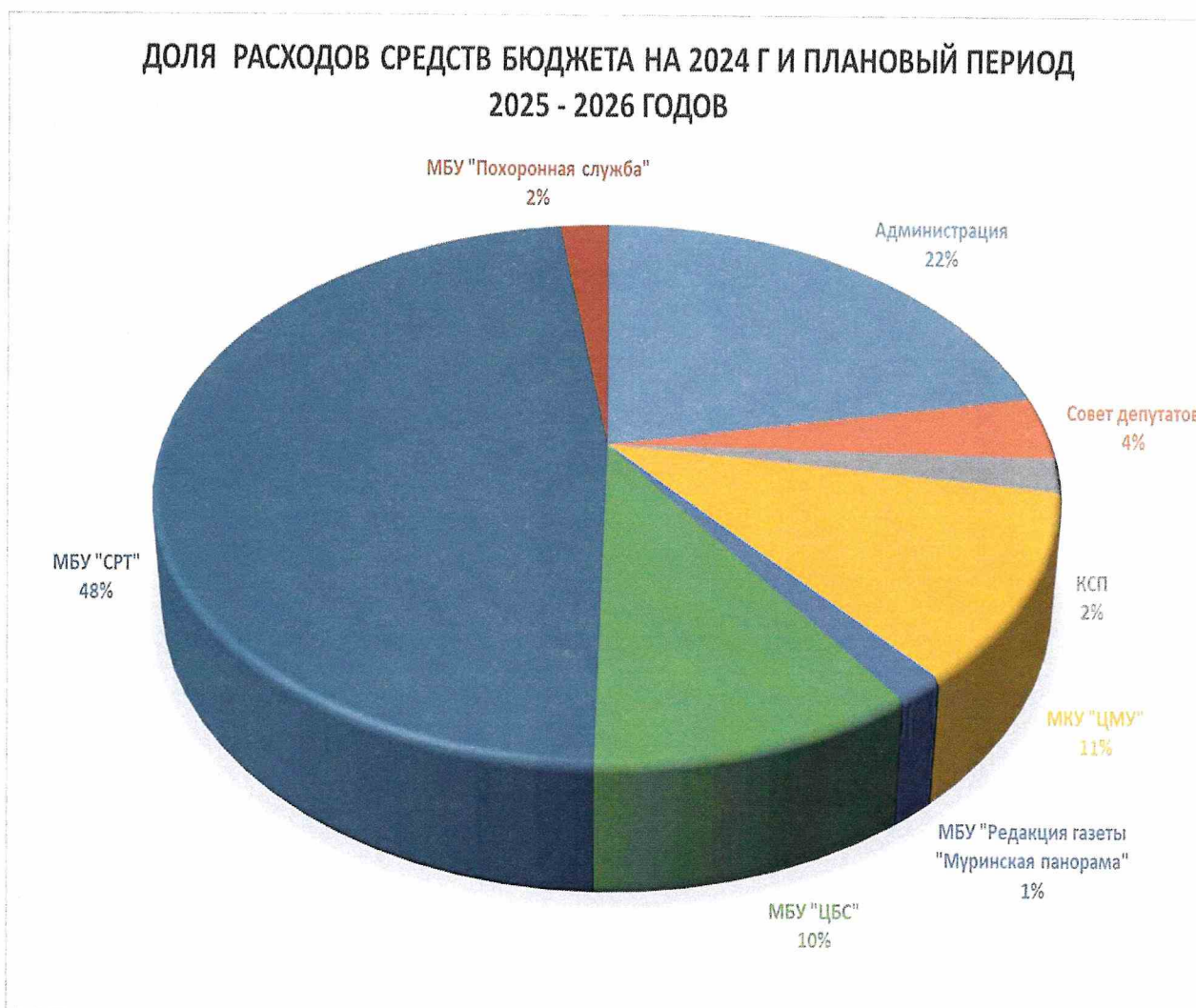
- по всем бюджетным учреждениям муниципального образования, подведомственных администрации не представлены проекты муниципального задания на 2024 год;

- объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания (субсидии) не подтвержден расчетами на основании нормативных затрат.

Кроме того, представленные коммерческие предложения не соответствуют требованиям статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не учтены Методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития № 567 от 02.10.2013 (далее – Методические рекомендации) при обосновании начальной максимальной цены контракта для формирования расходов в Плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Доля расходов каждого получателя средств бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов представлена в диаграмме 6

Диаграмма 6



Расходная часть бюджета сформирована на основе 11 муниципальных программ. Доля программных мероприятий в 2023 году составляет 33,36 % от общего объема расходов или 313 841,3 тыс. рублей, в 2024 году – 16,78% или 121 58,70 тыс. рублей и в 2025 году – 11,42% или 80 707,5 тыс. рублей, в 2026 году – 8,46% или 60 248,4 тыс. рублей.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программы на 2024–2026 годы, предусмотренные паспортами, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим муниципальным программам, по общей сумме расходов.

Бюджетные ассигнования на оплату труда для органов местного самоуправления и работникам муниципальных бюджетных и казенных учреждений запланированы в проекте бюджета на 2024 год в объемах полной годовой потребности.

6. Выводы Контрольно - счетной палаты

1. Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской

области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесён администрацией муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в срок, установленный пунктом 21.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В Контрольно-счетную палату на рассмотрение проект решения Совета депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» поступил в сроки, установленные статьей 2.5 Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Муринское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлен в двух основных вариантах развития экономики муниципального образования (консервативный и базовый). Формирование бюджета муниципального образования, согласно, пояснительной записки к проекту бюджета, осуществлено на основе консервативного варианта развития экономики.

В целом ситуация в экономике муниципального образования с 2024 года характеризуется невысокими темпами экономического роста:

- рост оборота субъектов малого и среднего предпринимательства по отношению к предыдущему периоду и составляет 2,5%, 14%, 2,9% соответственно;

- незначительный рост продолжительности жизни населения, по отношению к предыдущему периоду: 2023 год – 73,66 лет, 2024 год – 73,6 лет, 2025 год – 74,2 года; естественный прирост населения, по отношению к предыдущему периоду: 2023 год – 284 человек, 2024 год – 320 человек, 2025 год – 354 человека; миграционный прирост численности населения, занятого в экономике, по отношению к предыдущему периоду: 2023 год – 14 705 человек, 2024 год – 14 780 человек и 2025 год – 14 646 человек

3. Текстовая часть представленного проекта бюджета муниципального образования «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» годы содержит основные характеристики бюджета, а также иные показатели, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование проекта в части прогнозирования доходов бюджета

проходило в условиях фактического исполнения доходной части бюджета в 2023 году с проведением анализа доходов в 2021 – 2022 годах с учетом информации, полученной из комитета финансов Всеволожского района Ленинградской области.

1. Показатели проекта бюджета муниципального образования по доходам на 2024 год сформированы в бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

Проектом решения о бюджете общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2024 год представлен в сумме 691 682,1 тыс. рублей.

На плановый период доходы муниципального образования составят 685 352,3 тыс. рублей, 670 982,1 тыс. рублей соответственно.

Расходы бюджета муниципального образования на 2024 год запланированы в сумме 726 415,0 тыс. рублей. На плановый период расходы муниципального образования, с учетом условно запланированных расходов составили 706 466,1 тыс. рублей и 711 768,2 тыс. рублей соответственно.

Проект бюджета спрогнозирован на 2024 год с дефицитом в сумме 34 732,9 тыс. рублей.

2. Объем условных расходов, отраженный в текстовой части, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составляет 2,5% (или 17 300,0 тыс. рублей) на 2025 год, и 5% (или 33 900,0 тыс. рублей) на 2026 год от общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов.

3. Прогнозирование доходной части бюджета осуществлено главным администратором доходов бюджета, являющимся органом местного самоуправления и органом администрации в отсутствие утвержденных методик прогнозирования поступлений.

4. Объем расходов проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определен исходя из планового объема доходов бюджета.

Расходная часть бюджета сформирована на основе 11 муниципальных программ. Доля программных мероприятий в 2023 году составляет 33,36 % от общего объема расходов или 313 841,3 тыс. рублей, в 2024 году – 16,78% или 121 58,70 тыс. рублей и в 2025 году – 11,42% или 80 707,5 тыс. рублей, в 2026 году – 8,46% или 60 248,4 тыс. рублей

Показатели финансового обеспечения муниципальных программы на 2024–2026 годы, предусмотренные паспортами, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим муниципальным программам, по общей сумме расходов.

7. Предложения Контрольно-счетной палаты

1 Учесть требования приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» в части установления наименований кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов.

2. Прогнозирование доходной части бюджета осуществлять главным администратором доходов бюджета, являющимся органом администрации в соответствии с общими требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» по разработке и утверждению методик прогнозирования поступлений.

3. Осуществлять формирование объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания (субсидии) с подтверждением расчетов на основании нормативных затрат., а также учесть требования статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития № 567 от 02.10.2013.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области считает возможным предложить совету депутатов принять к рассмотрению представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель Контрольно-
счетной палаты



Е. М. Барбусова